

Gradonačelnik Grada Crikvenice, na temelju članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine» broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09), dana 28.travnja 2010. g., donosi

## **P R A V I L N I K** **o volontiranju i stručnoj praksi**

### **I. OPĆE ODREDBE**

#### **Predmet Pravilnika**

##### **Članak 1.**

Ovim Pravilnikom uređuju se volontiranje i stručna praksa u gradskoj upravi Grada Crikvenice te gradska potpora volontiranju u lokalnoj zajednici.

#### **Pojmovnik**

##### **Članak 2.**

U smislu ovoga Pravilnika, pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:  
Volontiranje radi osposobljavanja razumijeva primanje volontera-vježbenika radi stjecanja uvjeta radnog iskustva potrebnog za polaganje državnoga stručnog ispita, u skladu sa člankom 93. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine» broj 86/08).

Godišnji plan volontiranja radi osposobljavanja je plan kojim se određuje broj volontera-vježbenika koji će biti primljeni tijekom određene godine, upravna tijela te poslovi na koje se primaju.

Volontiranje u lokalnoj zajednici razumijeva volontiranje korisnika gradskih stipendija i potpora, kao i druge oblike volontiranja u smislu Zakona o volonterstvu («Narodne novine» broj 58/07).

Godišnji program potpore volontiranju u lokalnoj zajednici je program kojim Grad potiče provedbu Zakona o volonterstvu u određenoj godini.

Stručna praksa je praksa koju obavljaju učenici i studenti u okviru obrazovnih programa čiji su polaznici.

Tijelo rasporeda je upravno tijelo u kojem se obavlja volontiranje, odnosno stručna praksa.

Stručno tijelo je upravno tijelo koje obavlja stručne, administrativne i druge poslove vezane uz volontiranje, odnosno obavljanje stručne prakse.

#### **Mjesto volontiranja/prakse**

##### **Članak 3.**

Volonter ili praktikant mogu dio volontiranja, odnosno stručne prakse obaviti izvan tijela rasporeda, u drugome upravnom tijelu ili pravnoj osobi korisniku proračunskih sredstava Grada Crikvenice, u dogovoru pročelnika tijela rasporeda s pročelnikom drugoga upravnog tijela, odnosno ovlaštenom osobom pravne osobe.

## **Ugovor**

### **Članak 4.**

O volontiranju radi osposobljavanja sklapa se pisani ugovor, u skladu sa Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. U ime Grada ugovor potpisuje pročelnik tijela rasporeda.

Kada volontiranje u lokalnoj zajednici nije uređeno ugovorom o stipendiranju ili drugim ugovorom između Grada i volontera, sklapa se pisani ugovor, u skladu sa Zakonom o volonterstvu. U ime Grada ugovor potpisuje gradonačelnik.

## **Poslovi**

### **Članak 5.**

Volonteri obavljaju poslove određene ugovorom o volontiranju, u skladu s propisima, pravilima struke te uputama pročelnika tijela rasporeda ili službenika koju pročelnik za to ovlasti.

## **Evidencija, potvrda i radna karakteristika**

### **Članak 6.**

Stručno tijelo vodi evidenciju volontiranja i stručne prakse, koja sadrži naročito sljedeće podatke: ime i prezime volontera/praktikanta, tijelo rasporeda i eventualna druga mjesta volontiranja, odnosno stručne prakse, razdoblje te poslove volontiranja, odnosno stručne prakse.

Volonteru/praktikantu izdaje se potvrda o obavljenom volontiranju, odnosno stručnoj praksi. Potvrdu potpisuje pročelnik tijela rasporeda.

Na zahtjev volontera/praktikanta, pročelnik tijela rasporeda dužan mu je najkasnije u roku od 15 dana izdati pisanu radnu karakteristiku o kvaliteti volontiranja, odnosno obavljanja stručne prakse.

Potvrda i radna karakteristika prilažu se evidenciji iz stavka 1. ovoga članka.

## **Materijalna i druga prava**

### **Članak 7.**

Materijalna prava, prava vezana uz zaštitu na radu te druga propisana prava volonter/praktikant ostvaruje u skladu s posebnim propisima.

## **Prekid volontiranja/prakse**

### **Članak 8.**

Pretpostavke za prijevremeni prestanak volontiranja uređuju se ugovorom o volontiranju.

Pročelnik tijela rasporeda može prekinuti obavljanje stručne prakse kada za to postoje opravdani razlozi.

## **II. VOLONTIRANJE RADI OSPOSOBLJAVANJA**

### **Članak 9.**

Stručno tijelo za volontiranje radi osposobljavanja je upravno tijelo u čijem su djelokrugu službenički odnosi.

## Članak 10.

Stručno tijelo:

- od pročelnika upravnih tijela prikuplja podatke o potrebama za volontiranjem,
- u okviru pripreme proračuna, gradonačelniku predlaže godišnji plan, koji gradonačelnik donosi u roku od 30 dana od donošenja proračuna za godinu na koju se plan odnosi,
- obavlja stručne i administrativne poslove vezane uz postupak javnog poziva iz članka 12. ovog Pravilnika,
- prati i osigurava provedbu godišnjeg plana te, prema potrebi, tijekom godine gradonačelniku predlaže izmjene i dopune godišnjeg plana,
- obavlja druge poslove određene ovim Pravilnikom.

## Članak 11.

Prilikom iskazivanja potreba za volontiranjem iz članka 10. podstavka 1. ovog Pravilnika, pročelnici upravnih tijela u obzir će uzeti prioritetne potrebe službe te prostorne i tehničke mogućnosti za volontiranje.

## Članak 12.

Volonteri-vježbenici primaju se u skladu s godišnjim planom, na temelju javnog poziva koji se objavljuje na web stranici i na oglasnoj ploči Grada. Pročelnik tijela rasporeda može odrediti da javni poziv bude objavljen i u lokalnom glasilu.

Javni poziv mora biti otvoren najmanje osam dana.

Odabir između kandidata koji se pravovremeno i potpunim prijavama odazovu na javni poziv te ispunjavaju uvjete naznačene u pozivu obavlja pročelnik tijela rasporeda. Pročelnik nije dužan obaviti odabir.

U roku od 30 dana od isteka roka javnog poziva pročelnik odlučuje o odabiru te svim kandidatima dostavlja pisanu obavijest o tome koji je kandidat primljen, odnosno obavijest da odabir nije obavljen.

## Članak 13.

Kao volonter-vježbenik ne može biti primljena osoba kod koje postoje zapreke za prijam u službu, propisane Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

## Članak 14.

Volontiranje radi osposobljavanja ne može trajati duže od trajanja vježbeničkog staža propisanog Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

## III. VOLONTIRANJE U LOKALNOJ ZAJEDNICI

### Članak 15.

Stručno tijelo za volontiranje u lokalnoj zajednici je upravno tijelo u čijem su djelokrugu društvene djelatnosti.

## Članak 16.

Stručno tijelo:

- u okviru pripreme proračuna, gradonačelniku predlaže godišnji program potpore volontiranju u lokalnoj zajednici, koji se donosi uz proračun,
- prati i osigurava provedbu godišnjeg programa te, prema potrebi, tijekom godine gradonačelniku predlaže izmjene i dopune godišnjeg programa,
- obavlja druge poslove određene ovim Pravilnikom.

## IV. STRUČNA PRAKSA

### Članak 17.

Stručno tijelo za stručnu praksu je upravno tijelo u čijem su djelokrugu kadrovskih poslovi.

### Članak 18.

Stručno tijelo:

- odlučuje o zamolbama za obavljanje stručne prakse, u suradnji s pročelnicima drugih upravnih tijela, u okviru proračunskih sredstava planiranih za tu namjenu,
- prati i osigurava provedbu stručne prakse,
- obavlja druge poslove određene ovim Pravilnikom.

## V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

### Članak 19.

U razdoblju od stupanja na snagu ovoga Pravilnika do 31. prosinca 2010. godine, gradonačelnik može, na prijedlog pročelnika tijela rasporeda, odobriti volontiranje bez prethodnog donošenja godišnjeg plana volontiranja radi osposobljavanja, odnosno godišnjeg programa potpore volontiranju u lokalnoj zajednici, u okviru raspoloživih proračunskih sredstava.

### Članak 20.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana donošenja. Pravilnik se objavljuje u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ te na oglasnoj ploči i web stranici Grada Crikvenice.

Klasa: 112-01/10-01/14

Ur. broj: 2107/01-04/1-10-2

Crikvenica, 28. travnja 2010. g.

**GRADONAČELNIK GRADA CRIKVENICE**  
**Damir Rukavina, dipl. ing.**



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO - GORANSKA ŽUPANIJA  
GRAD CRIKVENICA  
Ured Grada

Klasa: 112-01/10-01/14  
Ur.broj: 2107/01-04/1-10-1  
Crikvenica, 16. travnja 2010. godine

**Gradonačelniku Grada Crikvenice  
- ovdje**

Predmet: Prijedlog pravilnika o volontiranju i stručnoj praksi

### **OBRAZLOŽENJE**

Postoje dva tipa volontiranja: radi osposobljavanja prema Zakonu o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj /regionalnoj/ samoupravi i Zakonu o radu te volontiranje u smisli Zakona o volonterstvu. Osnovni zakon koji regulira volontiranje u Republici Hrvatskoj je Zakon o volonterstvu (**NN 58/07**). On predstavlja prvi normativni akt koji volonterstvu u Hrvatskoj prilazi na cjelovit i obuhvatan način.

#### **1. Volontiranje radi osposobljavanja**

Odredbama članka 93. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (u nastavku teksta: ZSN) **u lokalno službeničko zakonodavstvo uveden je institut volontiranja.**

##### **Članak 93. ZSN-a glasi:**

*»Radi stjecanja uvjeta radnog iskustva za polaganje državnoga stručnog ispita sukladno odredbama ovoga Zakona, kojima se propisuju prava i obveze vježbenika, u upravnim tijelima lokalnih jedinica mogu se primiti osobe u svojstvu volontera vježbenika.*

*Osobe iz stavka 1. ovoga članka nemaju status službenika. Volonterski rad obavlja se na temelju pisanog ugovora s pročelnikom upravnog odjela. Na volonterski rad primjenjuju se opći propisi o radu.«*

Normativnu cjelinu s člankom 93. ZSN-a čine odredbe **članka 29.(37.) Zakona o radu**, kojima je uređen volonterski rad. Prema navedenim odredbama, ako je stručni ispit ili radno iskustvo utvrđeno zakonom ili drugim propisom kao uvjet za obavljanje poslova određenoga zanimanja, poslodavac može osobu koja je završila školovanje za takvo zanimanje primiti na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa (volonterski rad). Razdoblje volonterskog rada ubraja se u pripravnički staž i radno iskustvo utvrđeno kao uvjet za rad u određenom zanimanju. Volonterski rad može trajati najdulje koliko traje pripravnički staž. Ako zakonom nije drukčije propisano, na volontera se primjenjuju odredaba o radnim odnosima Zakona o radu i drugih zakona, osim odredbi o sklapanju ugovora o radu, plaći i naknadi plaće te prestanku ugovora o radu. Ugovor o volonterskom radu mora se sklopiti u pisanom obliku.

Primjenom instituta volontiranja u upravnim tijelima lokalnih jedinica postiže se **dvostruki učinak**:

1. privremena potpora pri obavljanju prioritetnih poslova upravnih tijela, bez zapošljavanja dodatnog upravnog osoblja te
2. s druge strane - osobama koje su tek završile školovanje, olakšavaju stjecati iskustvo potrebno za polaganje državnoga stručnog ispita, čime se povećava njihova konkurentnost na tržištu rada.

## **2. Volontiranje u smislu Zakona o volonterstvu**

Naprijed navedeno *volontiranje radi osposobljavanja ne treba* poistovjećivati s volontiranjem u smislu Zakona o volonterstvu. Taj je oblik volontiranja definiran kao dobrovoljno ulaganje osobnog vremena, truda, znanja i vještina kojima se obavljaju usluge ili aktivnosti za dobrobit druge osobe ili za opću dobrobit, a obavljaju ih osobe na način predviđen ovim Zakonom, *bez postojanja uvjeta isplate novčane nagrade ili potraživanja druge imovinske koristi za obavljeno volontiranje*, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno« (čl. 3. st. 1.).

**Zakon o volonterstvu** donesen je kako bi se osiguralo društveno okružje povoljno za razvoj volonterstva, spriječile moguće zlouporabe, zaštitilo volontere i organizatore volontiranja te kako bi se na zakonskoj razini uredio položaj svih pravnih i fizičkih osoba uključenih u organizirano volontiranje. Volontiranje definira kao dobrovoljno ulaganje osobnog vremena, truda, znanja i vještina kojima se obavljaju usluge ili aktivnosti za dobrobit druge osobe ili za opću dobrobit, a obavljaju ih osobe na način predviđen Zakonom, bez postojanja uvjeta isplate novčane nagrade ili potraživanja druge imovinske koristi za obavljeno volontiranje.

Cilj je da svi mi prepoznamo potreba zajednice u kojoj živimo i aktivno se uključimo, jer tako pomažemo društvu da brže i kvalitetnije riješi nagomilane probleme i potrebe.

U svezi s naprijed nerečenim predlaže se Gradonačelniku da prihvati Prijedlog pravilnika i donese isti u tekstu koji je predložen.

Ured Grada  
Melanija Milat-Ružić, dipl.iur.

U prilogu :

- Prijedlog pravilnika

Vežano uz oblik volontiranja moramo istaknuti sljedeće:

- a) materija vježbeništva i državnoga stručnog ispita u lokalnoj službi uređena je člancima 85.-92. ZSN-a;
- b) volontiranje iz članka 93. ZSN-a može se odnositi samo na obavljanje službeničkih poslova, u smislu članka 2. stavka 2. i 3. ZSN-a, dakle poslova na kojima se stječe iskustvo za polaganje državnoga stručnog ispita;
- c) volontiranje može trajati najdulje 12 mjeseci;
- d) volonteri-vježbenici nisu u službi, pa se na njih ne primjenjuje odredba članka 91. ZSN-a o produljenju službe na neodređeno vrijeme;
- e) odredbu članka 93. stavka 3. treba tumačiti tako da volonter-vježbenik sklapa ugovor s lokalnom jedinicom, koju zastupa pročelnik upravnog tijela u kojem volonter obavlja poslove.<sup>3</sup>

Prema članku 7. stavku 3. Zakona o volonterstvu, organizator volontiranja može biti i lokalna jedinica. K tome, smatramo da su lokalne jedinice, u ostvarivanju javnog interesa na svom području, pozvane podupirati volonterstvo i u situacijama u kojima se ne javljaju kao organizatori volontiranja. U sklopu načela besplatnosti volontiranja, u članku 15. stavku 2. Zakona o volonterstvu, određeno je koje se novčane naknade ne smatraju novčanom nagradom, niti imovinskom koristi.

<sup>1</sup> Nar. nov., br. 86/08.

*Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave – u nastavku teksta: lokalne jedinice.*

<sup>2</sup> Nar. nov., br. 38/95, 54/95, 65/95, 17/01, 82/01, 114/03, 30/04, 137/04 – proč. tekst i 68/05 – Odluka USRH (u zgradama je navedena numeracija članaka prema pročišćenom tekstu Zakona o radu, objavljenom u Nar. nov., br. 137/04).

<sup>3</sup> O izdacima vezanima uz volontiranje vidjeti čl. 3. t. 41., čl. 4. t. 4. te čl. 32. Zakona o doprinosima za obvezna osiguranja (Nar. nov., br. 147/02, 175/03 i 177/04). 1. siječnja 2009. na snagu stupa novi Zakon o doprinosima (Nar. nov., br. 84/08).

<sup>4</sup> Nar. nov., br. 58/07.

<sup>5</sup> O nagradi učenicima za vrijeme praktičnog rada i naukovanja vidjeti čl. 45. Pravilnika o porezu na dohodak (Nar. nov., br. 95/05)